

# **Способы финансирования мероприятия по адаптации развивающихся стран к изменению климата**

## Оглавление

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОГРАММЕ ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЮНЕП).....	2
2. ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМАТИКУ .....	6
3. ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ.....	16
4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	20
5. ГЛОССАРИЙ .....	22
6. Список использованных источников.....	26

## **ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОГРАММЕ ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (ЮНЕП)**

В условиях, которые ныне сформировались, довольно остро встала проблема изменения климата, и в связи с требованием значительных материальных затрат данного мероприятия – вопрос его финансирования. Особенно остро эта проблема стоит в **развивающихся странах**, которые относительно недавно обратили внимание на проблемы окружающей среды, и при этом зачастую не обладают большими финансовыми возможностями. Для решения означенных проблем были сформированы специальные органы в рамках Организации Объединённых Наций.

**Программа ООН по окружающей среде, или ЮНЕП (англ. UNEP, United Nations Environment Programme)**, — созданная в рамках системы ООН программа, способствующая координации охраны природы на общесистемном уровне. Программа учреждена на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 2997 от 15 декабря 1972 года. Основной целью ЮНЕП является организация и проведение мер, направленных на защиту и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Девиз Программы — «Окружающая среда в интересах развития».<sup>1</sup>

Штаб-квартира ЮНЕП находится в Найроби, Кении. Также у ЮНЕП есть шесть крупных региональных офисов и офисы в различных странах. ЮНЕП несёт ответственность за разрешение всех связанных с экологией вопросов на глобальном и региональном уровне.

Деятельность ЮНЕП включает в себя различные проекты в области атмосферы Земли, морских и наземных экосистем. Также ЮНЕП играет значительную роль в развитии международных конвенций в области экологии и охраны окружающей среды. ЮНЕП часто сотрудничает с государствами и

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Программы ООН по окружающей среде ЮНЕП (доступ электронный) - <https://www.unep.org>

неправительственными международными организациями. Также ЮНЕП часто спонсирует и содействует имплементации связанных с экологией проектов.

В сферу деятельности ЮНЕП также входит разработка рекомендаций и международных договоров по таким вопросам, как потенциально опасные химикаты, трансграничное загрязнение воздуха и загрязнение международных судоходных русел.

Всемирная метеорологическая организация совместно с ЮНЕП основали Межправительственную группу экспертов по изменению климата (IPCC) в 1988 году. ЮНЕП является также одним из соучредителей Глобального Экологического Фонда (GEF).

Под эгидой ЮНЕП ежегодно отмечается Всемирный день окружающей среды (5 июня).

Места в Совете распределяются по географическому признаку. Роль Управляющего Совета состоит в определении основных направлений работы для различных экологических программ ООН и распространении идей сотрудничества по поводу вопросов окружающей среды среди государств, входящих в ООН. Секретариат ЮНЕП состоит из 890 сотрудников, примерно 500 из которых приезжают по контракту из других стран. Секретариат курирует имплементацию различной политики и программ ЮНЕП. Также Секретариат занимается распределением бюджета, размер которого достигает почти 105 миллионов американских долларов и фактически полностью состоит из взносов, входящих в ЮНЕП государств.

**Работа ЮНЕП ведётся в следующих семи направлениях:**

- Раннее предупреждение и оценка конфликтов;
- Имплементация экологической политики;
- Технология, производство и экономика;
- Региональное сотрудничество;
- Экологическое право и конвенции;
- Защита окружающей среды на глобальном уровне;

— Коммуникации и общественная информация.

ЮНЕП публикует большое количество докладов, отчётов и информационных бюллетеней. Например, четвертая Глобальная Экологическая Инициатива (ГЭИ-4) является хорошим примером отчёта по экологии, развитию и человеческому благополучию и предоставляет аналитический материал и информацию для политиков и всей заинтересованной публики. Одна из основных идей ГЭИ-4 — предостеречь человечество о том, что оно «живёт не по средствам». Отчёт отмечает, что человечество настолько велико, что объём ресурсов, необходимых для выживания, превышает количество доступных.

ЮНЕП спонсирует программы развития солнечной энергии, делая значительные скидки на приобретение солнечных панелей, тем самым значительно снижая цену для потребителей и увеличивая количество желающих приобрести эти панели. Самый известный пример такого проекта — проводившаяся в Индии программа займов на приобретение солнечных панелей, которая помогла 100000 человек. Успех этой программы привёл к проведению подобных проектов в других развивающихся странах — Тунисе, Марокко, Индонезии и Мексике.

ЮНЕП также спонсирует проект по охране болотистых местностей на Ближнем Востоке. В 2001 году специалисты ЮНЕП провели кампанию по защите болотистых местностей, опубликовав фотографии со спутника, показывающие что 90 процентов болотистых местностей уже были уничтожены. Программа ЮНЕП «поддержка экологического управления в болотистых местностях Ирака» стартовала в 2004 году с целью экологически качественного управления болотистой областью.

Так же стоит сказать о существовании **Рамочной конвенции ООН об изменении климата, РКИК (Framework Convention on Climate Change, UN FCCC)** — соглашение, подписанное более чем 180 странами мира, об общих принципах действия стран по проблеме изменения климата. Конвенция была торжественно принята на «Саммите Земли» в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

РКИК это сеть учреждений, обеспечивающая реализацию устойчивого развития, широкий круг организаций развития и международных финансовых институтов, которые поддерживают устойчивое развитие, предлагают техническое и финансовое содействие развитым и развивающимся странам в работе по сокращению бедности, достижению устойчивого социально-экономического развития и решению надвигающихся проблем, связанных с изменением климата.<sup>2</sup>

РКИК проводит ежегодные **Конференция ООН по изменению климата**, именно на одной из таких был принят знаменитый **Киотский протокол**, последняя конференция состоялась с 30 ноября по 12 декабря 2023 года в городе Дубае в Объединённых Арабских Эмиратах (Что конечно породило много споров),

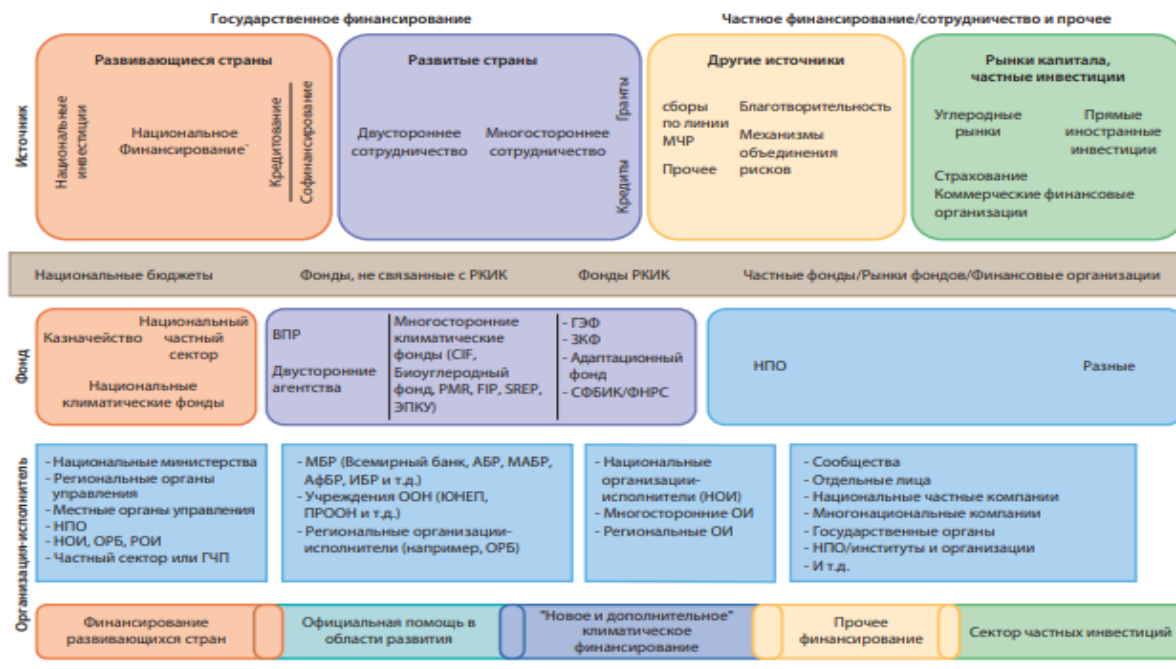
---

<sup>2</sup> Официальный сайт Рамочной конвенции ООН об изменении климата РКИК (доступ электронный)  
- <https://unfccc.int/ru>

## ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМАТИКУ

На данный момент подавляющим большинством членом международного сообщества очевидна проблема изменения климата, и урона окружающей среде. Однако только для купирования, и тем более решения данных проблем требуются значительные финансовые вливания, организованные на постоянной основе при соблюдении транспарентности для осуществления контроля и надзора за этими процессами, в том числе и с целью повышения доверия к данным мероприятиям со стороны общества.

Данные тезисы актуальны почти для всех стран, но особенно остро ощущаются в развитых странах. В современных реалиях организация финансирования мероприятий по защите окружающей среды является довольно масштабным процессом, многофакторной сложной системой, в которой задействовано большое число акторов, что отчётливо заметно на схеме (Рисунок 1)



Источники: Адаптировано в упрощенном виде по: ODI/HBS 2016, Buchner et al. 2017 и WRI (<https://www.wri.org/resources/charts-graphs/global-architecture-climate-finance>).

Примечание: АБР – Азиатский банк развития; АфБР – Африканский банк развития; FIP – Программа инвестиций в лесное хозяйство; ЗКФ – Зеленый климатический фонд; ГЭФ – Глобальный экологический фонд; МАБР – Межамериканский банк развития; ИБР – Исламский банк развития; ОИ – организация-исполнитель; ФНРС – Фонд для наименее развитых стран; МБР – многосторонний банк развития; НПО – неправительственная организация; НОИ – национальная организация-исполнитель; ВПР – внешняя помощь в целях развития; ЭПКУ – Экспериментальная программа по обеспечению климатической устойчивости; РМР – Партнерство в целях обеспечения готовности рынка; ГЧП – государственно-частное партнерство; ОРБ – организация речного бассейна; РОИ – региональная организация-исполнитель; СФБИК – Специальный фонд для борьбы с изменением климата; SREP – Программа расширения использования возобновляемых источников энергии для стран с низким уровнем дохода; ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНЕП – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; РКИК – Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата.

## Рисунок 1 – Схема системы финансирования экологического развития

Изменение климата умножает масштаб и интенсивность проблем развития. Купирование деградиционных процессов в экологии земли требует гигантских финансовых вливаний, которые не имеют возврата в финансовом плане, страны активно мобилизуют ресурсы, чтобы привлечь финансирование для решения проблем, связанных с изменением климата. В связи с этим очень важно, чтобы они подготавливали четко структурированные проекты, которые отвечали бы требованиям финансирующих организаций и могли бы привлечь ограниченные государственные и частные инвестиции.

Также важно сотрудничество между странами, имеющими общую границу, так называемый **Трансграничный подход**. Национальный потенциал и финансовые ресурсы стран могут быть дополнены опытом и ресурсами, которыми располагают международный климатический режим, частный сектор и внешние программы помощи в целях развития. Кроме того, растет внимание частного сектора к климатическим проблемам, равно как и частное финансирование климатических проектов, особенно крупных инициатив в сфере инфраструктуры. При этом, несмотря на рост финансирования для проектов смягчения последствий и адаптации к изменению климата во всем мире, доступ к средствам и эффективная реализация проектов сопряжены с определенными трудностями, особенно в случае региональных инициатив. При подготовке проектных предложений, которые будут отвечать требованиям финансирующих организаций и привлекать государственных и частных партнеров, очень важно понимать особые риски и сложности, связанные с реализацией проектов, и уметь управлять такими рисками. Трансграничный подход увеличивает риски: участие нескольких стран, юридическая ответственность и полномочия в части реализации проекта, распределение выгод и обязательств стран.

Механизмы финансирования проектов в сфере изменения климата имеют четкие процедуры и проектные циклы, и не все из них предусматривают



поддержку региональных или трансграничных инициатив в области развития. Многие из существующих фондов и финансовых потоков, которые исторически использовались для финансирования развития, а также новые инструменты и фонды, созданные исключительно в целях климатического финансирования, в силу своей структуры финансируют только отдельные страны.

Затраты на адаптацию к изменению климата и повышению устойчивости растут из года в год по мере развития климатических изменений. Согласно данным, приведенным в The Adaptation Gap Report, затраты на адаптацию к изменению климата в развивающихся странах могут достигнуть к 2050 году от 280 до 500 млрд долл. США в год, что в 4-5 раз выше предыдущих оценок. Объемы климатического финансирования растут во всем мире, однако доступ к средствам и реализация проектов представляют сложность даже для отдельных стран; при этом потребность превышает и текущие, и прогнозируемые объемы доступного финансирования. Ресурсы на проекты реагирования на изменение климата выделяют климатические фонды, многосторонние банки развития и партнеры по сотрудничеству в области развития. Развитые страны мобилизовали значительные объемы финансирования в поддержку климатических мероприятий в рамках, принятых ими обязательств в соответствии с РКИК, однако имеющиеся на сегодняшний момент объемы финансирования недостаточны для защиты населения и адекватной поддержки мероприятий по адаптации. Чтобы удовлетворять растущие потребности, развивающимся странам придется проявлять больше изобретательности в попытках получить доступ к существующим источникам средств, поиске новых механизмов финансирования и стратегической работе с национальными и региональными планами развития, бюджетами и ресурсами. Страны могут получить климатическое финансирование на мероприятия по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, однако в трансграничном контексте часто необходим особый подход, который отличается от наиболее распространенных

подходов к поиску финансирования. Финансирующие организации имеют разные процедуры и проектные циклы, и многие из них не финансируют межгосударственные проекты. Однако инициативы в области трансграничного развития имеют множество преимуществ, в связи с чем донорские организации и инициаторы проектов должны настойчиво искать решения и обеспечивать поддержку таким проектам.

Во-первых, важно понимать, какие трансграничные проекты адаптации будут соответствовать требованиям финансирующих организаций. Что нужно, чтобы проект получил финансирование и был успешно реализован?

Разработка проектов, отвечающих требованиям финансирующих организаций, для трансграничного контекста требует понимания существующих источников финансирования. Лица, ответственные за формирование политики, и другие заинтересованные стороны также должны учитывать требования проектов, характерные риски, политические аспекты, а также вопросы участия разных сторон и обязанности по реализации проекта на протяжении всего проектного цикла.

Существуют примеры одновременно практических и инновационных подходов к поиску и выделению финансирования в трансграничном контексте. Несмотря на меняющийся ландшафт финансирования финансирование адаптации к изменению климата предлагает эффективный и рациональный способ достижения результатов в сфере адаптации к изменению климата. Административные правила и процедуры организаций могут ограничивать или не предусматривать финансирование многосторонних проектов. Кроме того, финансирующие организации могут неохотно рассматривать такие проекты по причине создаваемых ими дополнительных административных нагрузок.

Глобальное сотрудничество и климатическое финансирование - рост международного сотрудничества в сфере изменения климата обеспечивает развивающимся странам возможность привлечения финансовой поддержки. Однако получить и эффективно использовать такие средства может быть

затруднительно из-за многочисленности соответствующих фондов и процедур, а также в силу готовности и способности стран, которые нуждаются в таком финансировании, осваивать инвестиции. Учитывая, что потребность в финансировании значительно превышает объемы доступных средств, ответственные лица должны искать рациональные, экономически обоснованные подходы, которые будут повышать эффективность и устойчивость финансирования. Международные инициативы в сфере изменения климата покрывают только часть требуемых вложений в инициативы по повышению устойчивости. Поэтому для реализации целей в области развития странам необходимо привлекать дополнительное льготное и частное финансирование, которое может выходить за пределы строго климатического финансирования.

Климатическое финансирование направлено на поддержку мероприятий по снижению выбросов парниковых газов (смягчение последствий) или стратегий и проектов по предотвращению последствий изменения климата или реагированию на такие последствия. Помимо прочего, климатическое финансирование выделяется на проведение исследований, включает гранты на разработку проектов, мероприятия по реализации проектов, инвестиции от малых до крупных размеров, разработку и передачу технологий, наращивание потенциала, закупки, мероприятия по смягчению последствий и адаптации, и средства их реализации. Кроме финансирования адаптации, климатическое финансирование также направляется на устранение ущерба, связанного с климатическими воздействиями, которые уже наступили в некоторых развивающихся странах.

В рамках РКИК ООН и Киотского протокола были созданы основные современные международные институты и механизмы финансирования расходов на адаптацию стран к климатическим изменениям, на борьбу с климатическими изменениями и ликвидацией последствий от экологических аварий и стихийных бедствий. Однако возможность реального применения этих финансовых механизмов была в значительной степени ограничена

отсутствием адекватных национальных и международных институтов, регулирующих процессы аккумуляции и распределения финансовых ресурсов. В число серьезных недостатков институционального механизма финансирования адаптационных программ на первом этапе реализации попали проблемы слабого уровня соответствия критериев отбора проектов для финансирования политики адаптации тем реальным институциональным возможностям наименее развитых стран, которые были в этих странах на момент запуска РКИК ООН и Киотского протокола, а также отсутствие согласованных между всеми сторонами правил отбора направлений и программ для финансирования. Серьезным препятствием для активного осуществления мероприятий по финансированию программ адаптации к изменению климата и борьбы с климатическими изменениями (включая их предотвращение) на первых этапах стал и медленный процесс согласования и ратификации всеми сторонами многосторонних международных договоренностей, обусловленный наличием серьезных разногласий между странами о порядке и правилах распределения ресурсов.

Борьба с изменением климата зафиксирована в документах ООН в качестве официальной цели устойчивого развития<sup>3</sup>.

Еще одним сдерживающим фактором оказалась низкая активность различных стран (как высокоразвитых, так и развивающихся) в реализации целей устойчивого развития и финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата, поскольку не были созданы адекватные механизмы сбора и распределения финансовых средств между отдельными странами и программами адаптации к изменениям климата. В результате в 2001 г. на седьмой конференции РКИК были утверждены так называемые Марракешские договоренности, в рамках которых было принято решение о создании нового порядка планирования процесса адаптации наименее развитых стран к

---

<sup>3</sup> ЦУР 13 «Борьба с изменением климата»). UNFCCC — 25 Years of Effort and Achievement. Key Milestones in the Evolution of International Climate Policy: (электронный доступ) - <https://unfccc.int/process/the-convention/history-of-the-convention>

климатическим изменениям, а также о разработке инструментов финансирования такой адаптации. Одним из важнейших способов адаптации была утверждена концепция передачи технологий. Однако первоначально и эти механизмы не получили нужной институциональной поддержки и развития. В частности, Адаптационный фонд содействия развивающимся странам, решение о создании которого было принято в 2001 г., начал свою деятельность только в 2008 г., после соответствующего решения тринадцатой конференции, состоявшейся в 2007 г. на острове Бали (Индонезия), а официальным началом финансовой деятельности фонда является дата 27 февраля 2009 г. Целью деятельности Адаптационного фонда, созданного специально для финансовой поддержки тех из наименее развитых стран, которые особенно уязвимы перед лицом неблагоприятных последствий изменения климата, является аккумулярование финансовых ресурсов и выделение средств для покрытия расходов, связанных с адаптацией этих стран к климатическим изменениям, в том числе для оказания помощи развивающимся странам в разработке национальных планов действий по преодолению последствий негативных экологических явлений и бедствий. В соответствии с первоначальными планами адаптационный фонд должен был стать основным механизмом прямого доступа, позволяющим развивающимся странам получить доступ к необходимым финансовым средствам без посредничества различных многосторонних агентств развития. Адаптационный фонд является специальным финансовым институтом, предназначенным для перераспределения средств, полученных от реализации высокоразвитыми странами мероприятий по борьбе с загрязнением окружающей среды, в пользу финансовой поддержки наименее развитых стран, подверженных наибольшему негативному воздействию от изменения климата.

В качестве основного источника формирования средств Адаптационного фонда первоначально были заложены поступления от продажи так называемых сертификатов сокращений выбросов (ССТВ) (certified emissions

reductions (CERs) credits), введенных в систему инструментов климатического регулирования в рамках Механизма чистого развития, которые затем монетизируются на углеродном рынке. В качестве второго базового источника доходов Адаптационного фонда были предусмотрены целевые взносы на адаптацию от правительств развитых стран. В качестве третьего источника (на более поздних этапах, когда произойдет накопление средств) предполагалось использовать финансовые ресурсы, аккумулированные в виде чистого инвестиционного дохода.

Анализ показал, что первые два года деятельности Адаптационного фонда процесс монетизации проходил в крупных объемах и поступления от монетизации составляли практически 65 % всех финансовых доходов фонда. Однако после 2011 года, когда произошло снижение цен на сертификаты, объем выручки по данной статье доходов резко упал: с 57,1 млрд долл. в 2010/11 финансовом году до 16,9 млрд. долл. в 2011/12 финансовом году (т. е. практически в 3,3 раза за один финансовый год) и продолжал ежегодно сокращаться, достигнув минимума в 2 млрд долл. (или 2,6 % от всех поступлений) в 2013/14 финансовом году. Одновременно это привело и к существенному сокращению общего объема поступлений в Адаптационный фонд.

Исследование практики финансирования такого направления климатического регулирования, как финансовое обеспечение программ адаптации к негативным изменениям климата развивающихся стран, которые испытывают наибольшее воздействие ухудшения экологической ситуации на планете, осуществленное с помощью методов институционального анализа, показало, что заложенные в основу международных механизмов финансирования институты характеризуются внутренними и внешними противоречиями, обладают низкой способностью к реализации и низкой привлекательностью для инвесторов. Это в значительной степени тормозит успешную реализацию программ в данном направлении борьбы с климатическими изменениями. В настоящее время финансирование,

выделяемое на адаптацию, составляет всего лишь 10 % от всего климатического финансирования.

Также стоит упомянуть о проблемах оценки эффективности финансирования. Это обусловлено в значительной степени отсутствием единой методологической базы для разработки нормативных документов в области адаптации. В частности, необходимо дать более четкое определение понятия климатического финансирования, а также его основных субъектов, привести в соответствие между собой нормы международного и национального законодательств разных стран, не допускающих многовариантности подходов и неоднозначности толкования базовых терминов в сфере климатической адаптации. Опять же стоит упомянуть о необходимости реализации **программных подходов**. Целью программных подходов является оказание более масштабного устойчивого воздействия на глобальную окружающую среду посредством реализации среднесрочных и долгосрочных стратегий, соответствующих национальным и региональным планам. Любая группа заинтересованных сторон, включая страны или общественные организации, должна подать заявку на программное финансирование, если она обеспечивает «усиление подотчетности и надзора». Помимо обеспечения активного участия стран, данные проекты направлены на привлечение ресурсов от других партнеров по финансированию.

В 2023 году изменение климата стало еще более разрушительным и смертоносным, в отчете конференции РКИК №28 (Дубай 2023) говорится, что в ближайшие два-три десятилетия для адаптации в развивающихся странах потребуется еще больше средства – от 215 до 387 миллиардов долларов в год. Несмотря на это, потоки финансирования адаптации в развивающиеся страны сократились на 15 процентов – до 21 миллиарда долларов – в 2021 году. Хотя пять из шести стран имеют по крайней мере один национальный инструмент планирования адаптации, прогресс в достижении глобального планирования замедляется. А количество адаптационных действий, поддерживаемых международными климатическими фондами, за последнее десятилетие не

выросло. В докладе упоминается исследование, показывающее, что 55 наиболее уязвимых к изменению климата стран за последние два десятилетия понесли убытки на сумму более 500 миллиардов долларов. Подобные потери резко возрастут в ближайшие десятилетия, особенно в отсутствие мер по смягчению последствий и адаптации. Эксперты ЮНЕП также подчеркивают, что каждый миллиард, вложенный в адаптацию к прибрежным наводнениям, приводит к сокращению экономического ущерба на 14 миллиардов долларов. Между тем, 16 миллиардов долларов в год, инвестируемых в сельское хозяйство, помогут защитить от голода примерно 78 миллионов человек.



## ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Для решения проблемы методологии оценки эффективности, дальнейшее проведение исследований в этой области должно быть сосредоточено на анализе и выявлении ключевых направлений и сфер институционального регулирования, позволяющих скоординировать усилия на достижении многосубъектного согласования подходов и интересов для борьбы с климатическими изменениями и реализации на этой основе целей устойчивого развития.

Чтобы проекты отвечали требованиям финансирующих организаций в контексте глобального «климатического финансирования», необходимы:

- четкое определение последствий изменения климата;
- знание и строгое соблюдение процедур финансирования;
- наличие софинансирования (в некоторых случаях) или смешанного финансирования из других источников.

Для реализаций трансграничных подходов необходима международная кооперация, основанная на доверии, углубление сотрудничества между государствами, должно быть одной из приоритетных задач дипломатов, особенной сложностью является софинансирование одних проектов разными государствами из средств собственных бюджетов, для этого возможно повышение доверия через непредвзятые международные организации, которые будут осуществлять счетную, контрольно-надзорную деятельность.

Для преодоления проблем финансирования, необходим комплексный подход, устранение различных (в том числе и сторонних) проблем обеспечит общий синергический эффект. Например, для разрешения сохраняющейся проблемы недооценки рисков необходимы определённые меры. Многие инвесторы, а также банки и компании продолжают недооценивать риски изменения климата и по-прежнему принимают недальновидные решения по увеличению объема инвестиций в углеродоемкие активы. Одним из основных способов разорвать связь между выбросами парниковых газов и

экономической деятельностью является изменение системы энергоснабжения с переходом от ископаемых видов топлива к возобновляемым источникам энергии. Выявление климатических рисков и возможностей и управление ими остается критически важным шагом для продвижения низкоуглеродного и стойкого к изменению климата роста. Такие механизмы раскрытия информации и представления отчетности о климатических рисках, как **Целевая группа по вопросам раскрытия финансовой информации, связанной с изменением климата (TCFD)**<sup>4</sup>, обеспечивают надежную основу для финансовых субъектов и компаний реального сектора в деле решения проблемы климатических рисков и получения выгод от возможностей, которые предоставляет переход к низкоуглеродной и стойкой к изменению климата экономике.

Так же для увеличения эффективности финансирования мероприятий, требуется новая финансовая система для противодействия климатическим рискам. По словам Специального посланника Организации Объединенных Наций по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата Марка Карни, который до недавнего времени являлся управляющим Банка Англии, постепенно выстраивается новая и устойчивая финансовая система, которая будет обеспечивать финансирование инициатив и инноваций частного сектора, что, в свою очередь, может повысить эффективность политики правительств в области борьбы с изменением климата. Это предполагает активизацию усилий по включению климатических рисков в процесс принятия решений в рамках таких механизмов, как TCFD.

Хотя участие в таких механизмах, как TCFD, остается добровольным, важно будет создать равные условия для всех участников посредством существенного регулирования процесса раскрытия информации и представления отчетности о климатических рисках таким образом, чтобы

---

<sup>4</sup> Записка секретариата ЮНКТАД о Раскрытии финансовой информации, связанной с климатом, в основной отчетности структур: передовой опыт и основные проблемы (электронный доступ) - [https://unctad.org/system/files/official-document/ciisard98\\_ru.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ciisard98_ru.pdf)

обеспечить надлежащее признание и устранение различий в потенциале между странами. По-прежнему имеет место задача предотвращения быстрого увеличения числа стандартов и побуждения финансовых и регулирующих органов к совместной работе над обеспечением последовательного и согласованного регулирования. Сеть по экологизации финансовой системы объединяет центральные банки, финансовые регулирующие органы и органы власти в целях повышения роли финансовой системы в управлении рисками и мобилизации капитала для обеспечения низкоуглеродных и устойчивых инвестиций.

Естественно, что необходимо активизировать усилия по адаптации В отчете, опубликованном в преддверии саммита по климату конференции РКИК №28, в 2023 году, говорится, что потребности развивающихся стран в финансировании адаптации в 10-18 раз превышают международные потоки такого финансирования. Это на 50 процентов выше предыдущей оценки. В результате растущих потребностей в финансировании адаптации и сокращения его потоков текущий дефицит оценивается в 194-366 миллиардов долларов в год. В то же время планирование и реализация адаптации застопорились. Эта может привести к серьезнейшим последствиям, особенно для наиболее уязвимых слоев населения.

В 2023 году изменение климата стало еще более разрушительным и смертоносным, в отчете говорится, что в ближайшие два-три десятилетия для адаптации в развивающихся странах потребуется еще больше средства – от 215 до 387 миллиардов долларов в год. Несмотря на это, потоки финансирования адаптации в развивающиеся страны сократились на 15 процентов – до 21 миллиарда долларов – в 2021 году. Хотя пять из шести стран имеют по крайней мере один национальный инструмент планирования адаптации, прогресс в достижении глобального планирования замедляется. А количество адаптационных действий, поддерживаемых международными климатическими фондами, за последнее десятилетие не выросло. В докладе упоминается исследование, показывающее, что 55 наиболее уязвимых к

изменению климата стран за последние два десятилетия понесли убытки на сумму более 500 миллиардов долларов. Подобные потери резко возрастут в ближайшие десятилетия, особенно в отсутствие мер по смягчению последствий и адаптации. Эксперты ЮНЕП также подчеркивают, что каждый миллиард, вложенный в адаптацию к прибрежным наводнениям, приводит к сокращению экономического ущерба на 14 миллиардов долларов. Между тем, 16 миллиардов долларов в год, инвестируемых в сельское хозяйство, помогут защитить от голода примерно 78 миллионов человек. Но главное, что в этом отчете определены семь способов увеличения финансирования, в том числе за счет внутренних расходов, а также международного финансирования и финансирования частного сектора. Дополнительные возможности включают денежные переводы, увеличение и адаптацию финансирования для малых и средних предприятий, реализацию статьи Парижского соглашения о переключении финансовых потоков в сторону низкоуглеродного и климатически устойчивого развития, а также реформу глобальной финансовой архитектуры.

## Заключение

Исследование практики финансирования такого направления климатического регулирования, как финансовое обеспечение программ адаптации к негативным изменениям климата развивающихся стран, которые испытывают наибольшее воздействие ухудшения экологической ситуации на планете, осуществленное с помощью методов институционального анализа, показало, что заложенные в основу международных механизмов финансирования институты характеризуются внутренними и внешними противоречиями, обладают низкой способностью к реализации и низкой привлекательностью для инвесторов. Это в значительной степени тормозит успешную реализацию программ в данном направлении борьбы с климатическими изменениями.

В настоящее время финансирование, выделяемое на адаптацию, составляет всего лишь 10 % от всего климатического финансирования. Анализ нормативных документов ООН и других международных организаций, а также зарубежной литературы по вопросам вклада институциональных механизмов в скорость и темпы продвижения различных стран по пути борьбы с негативными климатическими изменениями и загрязнением окружающей среды, и достижением связанных с ними целей устойчивого развития показал, что в настоящее время в научных исследованиях и обзорах практик адаптации к климатическим изменениям в основном раскрываются вопросы, связанные с оценкой силы институциональных барьеров, уровня и направления ограничений, вызываемых слабой институциональной структурой отдельных стран и регионов. В то же время реальных рекомендаций и шагов, позволяющих устранить или снизить остроту влияния этих барьеров, не принимается. Это обусловлено в значительной степени отсутствием единой методологической базы для разработки нормативных документов в области адаптации. В частности, необходимо дать более четкое определение понятия

климатического финансирования, а также его основных субъектов, привести в соответствие между собой нормы международного и национального законодательств разных стран, не допускающих многовариантности подходов и неоднозначности толкования базовых терминов в сфере климатической адаптации. Проведение дальнейших исследований в этой области должно быть сосредоточено на анализе и выявлении ключевых направлений и сфер институционального регулирования, позволяющих скоординировать усилия на достижении многосубъектного согласования подходов и интересов для борьбы с климатическими изменениями и реализации на этой основе целей устойчивого развития.

## Глоссарий

**ЮНЕП (UNEP) - Программа ООН по окружающей среде (United Nations Environment Programme).** Созданная в 1972 году, в рамках системы ООН программа, способствующая координации охраны природы на общесистемном уровне.

**РКИК ООН (UNFCCC) - Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Framework Convention on Climate Change).** Соглашение, подписанное более чем 180 странами мира, об общих принципах действия стран по проблеме изменения климата в 1992 году. Это сеть учреждений, обеспечивающая реализацию устойчивого развития, широкий круг организаций развития и международных финансовых институтов, которые поддерживают устойчивое развитие, предлагают техническое и финансовое содействие развитым и развивающимся странам в работе по сокращению бедности, достижению устойчивого социально-экономического развития и решению надвигающихся проблем, связанных с изменением климата. В рамках РКИК проводится ежегодная Конференция ООН по изменению климата.

**Конференция ООН по изменению климата. (Климатический саммит, КС).** Это ежегодная конференция ООН, проходящая в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). На конференции проходят официальные встречи стран-участниц конвенции для оценки прогресса в борьбе с последствиями глобального изменения климата, с середины 1990-х на ней также ведутся переговоры в рамках Киотского протокола, устанавливающего для развитых стран юридические обязательства по сокращению выбросов парниковых газов. Первая сессия Конференции ООН по вопросам изменения климата прошла в 1995 году в Берлине.

**Целевая группа по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом (TCFD).** Это международная инициатива, способствующая раскрытию организациями финансовой информации, связанной с климатом.

**Глобальный экологический фонд (ГЭФ, Global Environment Facility, GEF).** Независимый международный финансовый субъект, чья деятельность реализуется через Программу развития ООН, Программу по окружающей среде ООН, и Всемирный банк. ГЭФ предоставляет фонды для финансирования дополнительных расходов для того, чтобы проект стал экологически привлекательным. Организация создана в 1991 году.

**Киотский протокол.** Международное соглашение, заключённое с целью сокращения выбросов парниковых газов в атмосферу Земли для противодействия глобальному потеплению. Являясь дополнительным документом к Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 года (РКИК ООН), Протокол был принят в японском городе Киото 11 декабря 1997 года и вступил в силу 16 февраля 2005 года. Главная цель соглашения: стабилизировать уровень концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему планеты.

**Адаптация.** Разные институты используют разные определения, но в целом адаптация подразумевает мероприятия, реализуемые в целях поддержки и наращивания способности противостоять последствиям изменения климата. Такие мероприятия включают изменение процессов, практики и структур реагирования на климатические воздействия. Адаптация также может включать использование выгод и возможностей, которые возникают в связи с изменением климата (например, увеличение урожайности в определенных районах). Адаптация включает широкий диапазон мероприятий. В частности, она может включать крупные инфраструктурные изменения (например, обеспечение готовности прибрежных деревень к повышению уровня моря), социально-экономические изменения (переход на возделывание культур, устойчивых к повышению температур) Мероприятия по адаптации могут быть запланированными или спонтанными, малыми или крупномасштабными.



**Адаптационный потенциал.** Способность системы адаптироваться к изменению климата (включая переменчивость климата и экстремальные явления) в целях смягчения потенциального ущерба, использовать возможности или справляться с последствиями.

**Климатическое финансирование.** Любое финансирование, выделяемое на проекты, направленные на решение проблемы изменения климата: смягчение последствий выбросов парниковых газов, адаптация к климатическим воздействиям, повышение устойчивости к изменениям глобального климата или убыткам и ущербу в результате изменения климата.

**Климатические воздействия.** Последствия изменения климата для природных систем и человека. Потенциальные воздействия включают все последствия, которые могут наступить в результате прогнозируемого изменения климата, без учета возможных мер по адаптации.

**Развивающиеся страны.** Страны, к которым теоретически относят неаграрные или обладающие весьма развитой промышленностью государства с более высоким уровнем ВВП на душу населения по сравнению с индустриальными и постиндустриальными странами, однако данный термин не основан на научной доказательной базе, зачастую понимаются страны Латинской Америки, посткоммунистические страны, Северной и южной Африки, большую часть стран Азии.

**Трансграничный подход.** Это подход к решению проблем в области окружающей среды, когда один проблемный вопрос решается сопредельными государствами равно и сообща.

**Программный подход.** Это метод решения проблем, когда для этого разрабатываются объёмные программы, включающие в себя различные факторы и компоненты

## Список использованных источников

1. Официальный сайт РКИК- <https://unfccc.int>
2. Официальный сайт ЮНЕП - <https://www.unep.org>
3. Доклад о целях устойчивого развития ООН 2022 - <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/progress-report/>
4. Доклад ООН о содействии экономическому росту и устойчивого развития 2023 - [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg-annual-report-2023\\_ru\\_1.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg-annual-report-2023_ru_1.pdf)
5. Доклад ООН о финансировании деятельности по борьбе с изменением климата <https://www.un.org/ru/climatechange/raising-ambition/climate-finance>
6. Доклад Всемирного института ресурсов (World Resources Institute WRI) New Climate Economy («Новая климатическая экономика») [https://newclimateeconomy.report/2018/wp-content/uploads/sites/6/2018/09/NCE\\_2018\\_FULL-REPORT.pdf](https://newclimateeconomy.report/2018/wp-content/uploads/sites/6/2018/09/NCE_2018_FULL-REPORT.pdf)
7. Записка секретариата ЮНКТАД о раскрытии финансовой информации, связанной с климатом, в основной отчетности структур: передовой опыт и основные проблемы (доступ электронный) - [https://unctad.org/system/files/official-document/ciisard98\\_ru.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ciisard98_ru.pdf)
8. Intergovernmental Panel on Climate Change, 2021, Sixth Assessment Report: Fact sheet, URL: [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2021/06/Fact\\_sheet\\_AR6.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2021/06/Fact_sheet_AR6.pdf)
9. Заявление альянса о намерении совместно разрабатывать всеобъемлющие принципы корпоративной отчетности, сделанное в 2020 году и размещенное на сайте <https://29kjwb3armds2g3gi4lq2sx1-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/Statement-ofIntent-to-Work-Together-Towards-Comprehensive-Corporate-Reporting.pdf>.

10. International Organization of Securities Commissions, Board, 2021, Report on sustainability-related issuer disclosures, URL: <https://www.iosco.org/library/pubdocs/pdf/IOSCOPD678.pdf>.
11. International Organization of Securities Commissions, Board, 2020, Sustainable finance and the role of securities regulators and IOSCO, URL: <https://www.iosco.org/library/pubdocs/pdf/IOSCOPD652.pdf>.
12. International Financial Reporting Standards Foundation, 2020, Effects of climate-related matters on financial statements, URL: <https://www.ifrs.org/content/dam/ifrs/supportingimplementation/documents/effects-of-climate-related-matters-on-financial-statements.pdf>.
13. Capitals Coalition, 2021, Disclosing impacts on natural, social and human capital in financial statements, URL: <https://capitalscoalition.org/wp-content/uploads/2021/03/Disclosing-capitals-in-financial-statements-FINAL.pdf>.
14. European Financial Reporting Advisory Group, 2021, Commissioner McGuinness invites EFRAG to start technical work on draft sustainability reporting standards and proceed with governance reforms as soon as possible, May, URL: <https://www.efrag.org/News/Public-292/Commissioner-McGuinness-invites-EFRAG-to-start-technical-work-on-draft>
15. New Zealand, Ministry for the Environment, 2021, Mandatory climate-related disclosures, April, URL: <https://environment.govt.nz/what-government-is-doing/areas-of-work/climatechange/mandatory-climate-related-financial-disclosures/>
16. Switzerland, Federal Department of Finance, 2021, Switzerland promotes transparency on climate-related financial risks, 12 January, URL: <https://www.admin.ch/gov/en/start/documentation/mediareleases.msg-id-81924.html>
17. United Kingdom, Department for Business, Energy and Industrial Strategy, 2021, Consultation, Mandatory climate-related financial disclosures by publicly quoted companies, large private companies and LLPs, 24 March, URL:

<https://www.gov.uk/government/consultations/mandatoryclimate-related-financial-disclosures-by-publicly-quoted-companies-large-private-companies-andllps>

18. United Kingdom, Her Majesty's Treasury, 2020, Interim Report of the [United Kingdom]'s Joint Government-Regulator TCFD Task Force, URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/933782/FINAL\\_TCFD\\_REPORT.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/933782/FINAL_TCFD_REPORT.pdf)

19. Financial Conduct Authority, 2020, Proposals to enhance climate-related disclosures by listed issuers and clarification of existing disclosure obligations, Policy Statement PS20/17, URL: <https://www.fca.org.uk/publication/policy/ps20-17.pdf>. 41 United States of America, White House, 2021, Executive order on climate-related financial risk, 21 May, URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/05/20/executiveorder-on-climate-related-financial-risk/>

20. Andrijevic M., Cuaresma J. C., Muttarak R. et al. Governance in socioeconomic pathways and its role for future adaptive capacity // Nature Sustainability. 2020. Vol. 3. Iss. 1. P. 35–41. URL: <https://doi.org/10.1038/s41893-019-0405-0>.

21. Azhoni A., Goyal M. K. Diagnosing climate change impacts and identifying adaptation strategies by involving key stakeholder organisations and farmers in Sikkim, India: Challenges and opportunities // Science of the Total Environment. 2018. Vol. 626. P. 468–477.

22. Ayers J. M., Huq S. Supporting Adaptation to Climate Change: What Role for Official Development Assistance? //Development Policy Review. 2009. Vol. 27. Iss. 6. P. 675–692.

23. Barr R., Fankhauser S., Hamilton K. Adaptation investments: a resource allocation framework // Mitigation and Adaptation Strategies for Global Change. 2010. Vol. 15 (8). P. 843–858.

24. Berrang-Ford L., Biesbroek R., Ford J. D. et al. Tracking global climate change adaptation among governments //Nature Climate Change. 2019. Vol. 9 (6). P. 440–449. URL: <https://doi.org/10.1038/s41558-019-0490-0>.

25. Berrang-Ford L., Ford J. D., Lesnikowski A. et al. What drives national adaptation? A global assessment //Climatic Change. 2014. Vol. 124 (1–2). P. 441–450. URL: <https://doi.org/10.1007/s10584-014-1078-3>.